Приложение к письму

Контрольно-счетной палаты

Батецкого муниципального района

от 16.12.2019 № 38

**Заключение**

**На проект Совета депутатов Передольского сельского поселения « О бюджете Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов ».**

Заключение Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района на проект решения « О бюджете Передольского сельского поселения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов » ( далее Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Депутатов Передольского сельского поселения от 06.08.2012 № 107-СД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Передольском сельском поселении», решением Думы Батецкого муниципального района от 26.07.2017 № 80-РД « О Положении о Контрольно-счетной плате Батецкого муниципального района ( в новой редакции)».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Батецкого муниципального района ( далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения Совета депутатов Передольского сельского поселения « О бюджете Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов »(далее- проект решения, проект бюджета) проекту бюджета муниципального района, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Передольского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов , Прогнозу социально-экономического развития Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 20241 и 2022 годов, Оценке ожидаемого исполнения бюджета Передольского сельского поселения за 2019 год.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета поселения на 2020 год с соответствующими показателями бюджета сельского поселения на 2019 год использовались данные уточненного бюджета на 2019 год.

**Общие положения**

Проект поступил в Контрольно- счетную палату 15 ноября 2019 года.

Перечень и содержание документов и материалов , представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации ( далее –Кодекс).

Проект бюджета Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработан в соответствии с Постановление Администрации Передольского сельского поселения № 49 от 22.08.2019 «О порядке и сроках составления проекта бюджета сельскго поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогнозные показатели социально-экономического развития, направленные на повышение уровня жизни населения, отражены в Прогнозе социально-экономического развития Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития Передольского сельского поселения**

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов , проект Прогноза социально-экономического развития Передольского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса местной администрацией утверждено Постановление № 83 от 11.12.2015 определяющее порядок разработки прогноза социально-экономического развития Передольского сельского поселения.

Основные параметры социально-экономического развития отражены в Прогнозе по разделам:

в области бюджетной и налоговой политики - сохранение социальной и финансовой стабильности в поселении, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов, максимальное использование возможностей наполнения доходной части бюджета поселения, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств поселения , повышение эффективности бюджетной политики за счет роста эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления, реализация приоритетных направлений социально-экономического развития

в области сельского хозяйства – обеспечение населения качественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием собственного производства, повышение качества жизни населения, работающего в сельском хозяйстве.

Для развития сельскохозяйственного производства на территории поселения планируется: оказание поддержки к реализации на территории поселения инвестиционных проектов ООО «Батецкий бык», улучшения качественного состава племенного ядра сельскохозяйственных животных, оказание содействия в организации новых крестьянских(фермерских) хозяйств, оказание содействия в привлечении трудовых ресурсов в сельскую местность, развитие системы консультативного, информационного обеспечения сельскохозяйственных производителей и сельского населения , ежегодное увеличение производства валовой продукции во всех категориях хозяйств в сопоставимой оценке к предыдущему году на 3 процента;

в области развития дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения- сохранение и развитие автомобильных дорог Передольского сельского поселения путем своевременного выполнения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, , обеспечения безопасного, бесперебойного движения транспорта и транспортного обслуживания населения;

в области благоустройства территории –содержание,, ремонт и модернизация сетей уличного освещения, содержание муниципальных кладбищ, озеленение, санитарные очистки территорий и уборка мусора;

в области развития молодежной политики, физической культуры, спорта - развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни , проведение различного вида соревнований, спартакиад для всех групп населения поселения. Вовлечение молодежи в социально-экономическую, политическую и общественную жизнь поселения, создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации детей и молодежи, развитие их потенциала в интересах общества.

В области культуры основными целями будут являться сохранение и популяризация культурного наследия поселения, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и информации, комплексное развитие культурного потенциала, создание конкурентноспособных культурных продуктов и услуг для населения, развитие и совершенствование форм культурно- досуговой деятельности. в области взаимодействия власти с общественными институтами- развитие территориального общественного самоуправления, сохранение социальной стабильности в поселении.

В области управления муниципальной собственностью предполагается решение следующих задач- увеличение доходов бюджета поселения в результате эффективного использования муниципального имущества, развитие системы информационного обеспечения управления муниципальным имуществом, развитие малого и среднего предпринимательства, реализация антикризисных мероприятий.

В области развития информационного общества и формирования электронного правительства планируется реализация комплекса мер по развитию информационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения в информации, поэтапное предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, внедрение системы межведомственного взаимодействия при предоставлении услуг, обеспечение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления, расширение возможностей для доступа к ней и непосредственное участие организаций, граждан и институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях муниципального управления.

**Основные характеристики бюджета**

Согласно проекту решения основные характеристики бюджета поселения представлены в таблице 1 :

( тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Уточненный план 2019 года на 01.11.2019 | Проект бюджета | | | Отношение 2020 года к текущему 2019 году, % |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| **Доходы** | 7187,3 | 6230,1 |  |  | 86,6 |
| **Расходы** | 8196,4 | 6230,1 |  |  | 76,0 |
| **Дефицит** | -1009,1 | - | - | - | - |

Доходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объёме 6230,1 тыс.рублей и по сравнению с 2019 годом у снизятся на 13,4 процента. Расходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объёме 6230,1 тыс.рублей и сократятся по отношению к 2019 году на 24,0 процента. Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года предполагается бездефицитным.

? **ХХХ** В течение планового периода предполагается снижение объемов доходной и расходной частей бюджета поселения по сравнению с проектным 2019 годом на 5,9 и 7,8 процента. В 2021-2022 годах подходы к формированию бюджета поселения будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития территории поселения.

**Доходы бюджета поселения**

Прогноз поступлений доходов сформирован с учетом изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации:

При формировании проекта бюджета Передольского сельского поселения учтены планируемые к принятию с 2020 года изменения законодательства, а именно:

субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать правила по применению инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика применительно к объектам транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, а также снимается ограничение на применение инвестиционного налогового вычета участникам консолидированных групп налогоплательщиков;

- уточняется порядок налогообложения доходов физических лиц при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года. Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет , умноженная на коэффициент 0,7. В настоящее время применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- сокращен с пяти до трех лет минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящемся в собственности налогоплательщика;

- планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- начиная с отчетности за 2020 год , отменяются налоговые декларации по земельному и транспортному налогу для организаций;

- увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение контролирующего органа.

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новгородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков; для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, указанный коэффициент устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области; для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Новгородской области, применяются коэффициенты , установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области.

На уровне Передольского сельского поселения вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- принято Положение о земельном налоге на территории сельского поселения , в котором с 2020 года прекращают действие налоговые льготы для органов местного самоуправления и муниципальных организаций. Ранее действовавшее Положение о земельном налоге утратит свою силу с 1 января 2020 года.

-планируется внести изменения в Положение по налогу на имущество физических лиц на территории сельского поселения, снизив налоговую ставку для недвижимого имущества, в отношении которого налоговая ставка определяется как кадастровая стоимость (объекты торговли, общественного питания) с 2 до 1 процента.

Параметры доходов бюджета поселения на 2020 год приведены в таблице

**( тыс.рублей)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Уточненный план 2019 года | Проект бюджета на 2020 год | % к 2019 году |
| **Налоговые доходы** | 2296,5 | 2238,3 | 97,47 |
| Доходы от уплаты акцизов | 569,1 | 569,1 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 114,4 | 115,8 | 101,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3,0 | 2,4 | 80,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 129,0 | 128,0 | 99,2 |
| Земельный налог | 1481,0 | 1415,0 | 95,5 |
| **Неналоговые доходы** | 39,0 | 39,0 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | 4843,8 | 3952,8 | 81,6 |
| **Всего доходов** | 7187,3 | 6230,1 | 86,7 |

Поступления по налоговым доходам в 2020 году планируются со снижением к уточненным бюджетным показателям 2019 года на 2,53 процента, уменьшение произойдет за счет снижения объема поступлений земельного налога на 4,5 2процента, налога на имущество физических лиц на 0,8 процента. Поступления от акцизов по подакцизным товарам составит 569,1 тыс.рублей и останется прежним на уровне 2019 года. В структуре доходов удельный вес собственных налоговых и неналоговых доходов возрастет с 32,5 процента в 2019 году до 36,6 процента в 2020 году.

Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения определен в приложении 5 к проекту решения.

Администрация Передольского сельского поселения будет администрировать такие виды доходов бюджета поселения как государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселения, прочие поступления от денежных взысканий ( штрафов), невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет поселения, дотации, субвенции и субсидии , причитающихся бюджету поселения.

Поступления **безвозмездных доходов** в 2020 году планируются в сумме 3952,8 тыс.рублей или со снижением к уточненному бюджету 2019 года на 18,4 процента, в том числе:

дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3145,1 тыс.рублей;

субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты- 75,8 тыс.рублей;

субсидии бюджетам поселений на формирование муниципального дорожного фонда 668,0 тыс.рублей;

субвенция на содержание штатных единиц, осуществляющих отдельные полномочия субъектов РФ – 63,4 тыс.рублей.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов безвозмездных поступлений планируется в объеме:

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2021 год | 2022 год |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения | 2394,9 | 2377,9 |
| Субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 76,8 | 80,1 |
| субвенции на содержание штатных единиц, осуществляющих отдельные полномочия субъектов РФ | 63,4 | 63,4 |
| субсидии бюджетам поселений на формирование муниципального дорожного фонда | 668,0 | 668,0 |

**Расходы бюджета поселения**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета предусмотрены следующие подходы к формированию расходов бюджета поселения:

бюджетные ассигнования на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности ,муниципальных служащих, служащих и работников органа местного самоуправления определены исходя из сохранения в 2020-2022 годах условий оплаты труда, действующих в 2019 году;

расходы по оплате коммунальных услуг определены исходя из ожидаемых расходов текущего года и планируемого на 2020 год роста тарифов на электроэнергию, отопление и водоснабжение ;

расходы на материальные затраты сформированы исходя из параметров формирования бюджета на 2019 и должны быть определены на уровне 2019 года.

на обеспечение первичных мер пожарной безопасности предусматриваются средства из расчета 22 рубля на 1 жителя.

на проведение мероприятий по благоустройству объем предусмотренных средств определен исходя из расчета 462 руб. на 1 жителя.

ХХХХТакже в проекте бюджета на 2021 и 2022 годы предусмотрены условно утвержденные расходы, которые не распределены. На 2021 год в сумме – 135,6 тыс.рублей или 2,5 процента от общей суммы доходов бюджета и на 2022 год - 270,1 тыс.рублей или 5,0 процента, что соответствует требованиям ст.184.1 БК Российской Федерации.

Структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов приведена в таблице :

( тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Уточненный бюджет 2019 года | Проект бюджета 2020 год |
| **Общегосударственные вопросы**  Отклонение от предыдущего года | **00100** | **3296,8** | 3400,2  +103,4 |
|  |  | **х** |  |
| **Национальная оборона**  Отклонение от предыдущего года | **00200** | **74,9** | 75,8  +0,9 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  Отклонение от предыдущего года | **00300** | **25,9** | 25,0  -0,9 |
| **Национальная экономика**  Отклонение от предыдущего года | **00400** | **2204,9** | 1237,1  -967,8 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  Отклонение от предыдущего года | **00500** | **2406,9** | 1260,5  -786,4 |
| **Образование**  Отклонение от предыдущего года | **00700** | **2,0** | 2,0 |
| **Культура и кинематография**  Отклонение от предыдущего года | **00800** |  | **-** |
| **Физическая культура и спорт**  Отклонение от предыдущего года | **11100** | **5,0** | 5,0 |
| **Социальная политика** | **11000** | **180,0** | 224,5  +44,5 |
| **Всего расходов**  Отклонение от предыдущего года |  | **8196,4** | 6230,1  -1966,3 |

Расходы бюджета поселения на 2020 год спланированы с уменьшением на 1966,3 тыс.рублей к уровню 2019 года. Уменьшение бюджетных ассигнований существенно наблюдается по 2 разделам расходов бюджета- по разделу «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Общегосударственные расходы»** в проекте бюджета на 2020 год спланированы в сумме 3400,2 тыс. рублей, что составляет 103,1 процента к уровню уточненного бюджета в 2019 году. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения составит 54,6 процента.

В структуре раздела на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда, начисления на оплату труда, на осуществление единовременной выплаты на лечение(оздоровление), расходы по обеспечению проведения выборов- 168,9 тыс.рублей, иные закупки товаров , работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Правительством Новгородской области не превышен.

**Раздел 02 « Национальная оборона»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная оборона»** в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 75,8 тыс.рублей, что составляет 101,2 процента к уточненному бюджету 2019 года. Данные расходы производятся за счет средств федерального бюджета и предусмотрены на осуществление передаваемых полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения составит 1,2 процента.

**Раздел 03 « Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 25,0 тыс.рублей, что составляет 96,5 процента к уточненному бюджету 2019 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов составит 0,4 процента. Расходы по данному разделу предполагают осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер противопожарной безопасности в границах поселения, а также выполнение программных мероприятий по противодействию коррупции, терроризму и экстремизму.

**Раздел 04 « Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная экономика»** в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 1237,1 тыс.рублей, что составляет 56,1 процента к уточненному бюджету 2019 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов бюджета – 19,9 процента.

Согласно проекту ведомственной структуры расходов бюджета поселения по разделу «Национальная экономика» на 2020 год предусмотрены расходы по подразделу «Дорожное хозяйство» на ремонт и содержание дорог местного значения в рамках муниципальной программы, иных расходов по дорожной деятельности.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2020 год запланированы в сумме 1260,5 тыс. рублей, что составляет 52,4 процента к уточненному бюджету 2019 года. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения на 2019 год составит 22,2 процента.

В структуре раздела на 2020 год все бюджетные ассигнования отнесены к разделу «Благоустройство» , из них на уличное освещение -907,6 тыс.рублей; на организацию и содержание мест захоронения – 20,0 тыс.рублей; прочие мероприятия по благоустройству- 332,9 тыс.рублей.

**Раздел 07 «Образование»**

Бюджетные ассигнования по разделу **«Образование»** на 2020 год предусмотрены в сумме 2,0 тыс. рублей и составят 100 процентов от уровня 2019 года. Их предполагается направить на проведение мероприятий для детей.

**Раздел 10 «Социальная политика »**

Обьем бюджетных расходов на 2020 год предусмотрен в сумме 224,58 тыс. рублей, что составляет 3,6 процента в общем объеме расходов бюджета . Средства будут направлены на пенсионное обеспечение.

Предельный объем муниципального долга на 2020 год, утвержденный решением соответствует требованиям п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Верхний предел муниципального долга, предусмотренный решением о бюджете соответствует требованиям п.6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Размер резервного фонда составляет 0,16 процента, что соответствует ограничениям, установленным п. 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предоставление муниципальных гарантий в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов Передольским сельским поселением не планируется.

**Замечания**

При проведении экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

- итоговые значения прогнозируемых поступлений доходов бюджета, на 2021 и 2022 год не соответствуют расшифровке по группам в разрезе налогов ( Приложение № 1 к решению о бюджете);

- показатели по налогам Приложения № 1 к решению о бюджете не соответствуют контрольным значениям, доведенным до поселения Комитетом финансов Администрации Батецкого муниципального района;

-расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Передольского сельского поселения на 2019-2021 годы» Приложения 12 к проекту решения о бюджете поселения не соответствуют по сумме паспортным значениям программы на 2021 год.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно- аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующий вывод:

проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован.

По форме и содержанию проект решения о бюджете соответствует положениям бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата полагает, что проект решения Совета депутатов Передольского сельского поселения «О бюджете Передольского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов » может быть рассмотрен и принят Советом Депутатов Передольского сельского поселения с учетом устранения выявленных замечаний.

**Председатель Контрольно-счетной палаты Е.А.Тонкова**

Приложение 1

к Заключению КСП Батецкого муниципального

района на проект Совета депутатов Передольского

сельского поселения по проекту бюджета сельского

поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Представленная редакция | Предлагаемая редакция |
| 1 | Приложение № 9 « Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на 2018 год» | Приложение № 9 « Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям(муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видам расходов на 2018 год» |
| 2 | Приложение № 10 « Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов» | Приложение № 10 « Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям(муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видам расходов на плановый период 2019 и 2020 годов» |