**Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год**

**Состояние нормативно-правового регулирования в**

**соответствующей сфере деятельности**

В целях осуществления и проведения муниципального контроля на территории Батецкого муниципального района Администрацией муниципального района приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального района в новой редакции», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 29.02.2012 № 158;
2. Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 24.05.2012 № 371;
3. Правила осуществления комитетом финансов Администрации Батецкого муниципального района полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденные постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 25.03.2014 № 148;
4. Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 08.08.2014 № 497;
5. Административный регламент «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Батецкого муниципального района», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 10.03.2015 № 201;
6. Административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Батецкого сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 29.06.2016 № 389;
7. Административный регламент «Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Батецкого муниципального района», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района» от 13.11.2015 № 797;
8. Административный регламент «Осуществление муниципального лесного контроля на территории Батецкого муниципального района», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 21.08.2015 № 577;
9. Административный регламент «Осуществление муниципального контроля в области охраны окружающей среды на территории Батецкого муниципального района», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 03.11.2015 № 771;
10. Административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений Батецкого муниципального района», утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 28.11.2018 № 1041;
11. Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Батецкого муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 23.09.2015 № 653;
12. Административный регламент «Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Передольского сельского поселения», утвержденный постановлением Администрации Передольского сельского поселения от 12.09.2011 № 68 (в редакции от 15.06.2012 №98);
13. Административный регламент по предоставлению муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Мойкинского сельского поселения», утвержденный постановлением Администрации Мойкинского сельского поселения от 22.02.2012 №42.

Все перечисленные нормативные правовые акты не имеют признаков коррупциогенности, опубликованы в муниципальных газетах и размещены на официальных сайтах Администрации муниципального района и Администрации сельских поселений в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

**Организация государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

Осуществление муниципального контроля проводится на основании утверждаемых ежегодно графиков (планов) проведения контрольных мероприятий и в соответствии с положениями административных регламентов, которыми утверждены образцы процессуальных документов по муниципальному контролю: акты по результатам муниципального контроля, предписания об устранении нарушений, выявленных в результате осуществления муниципального контроля.

**Муниципальный жилищный контроль**

Осуществление муниципального жилищного контроля на территории Батецкого муниципального района проводится в соответствии со ст. 20 Жилищного Кодекса РФ, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.» Проверки проводятся в соответствии с Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Батецкого муниципального района и планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному жилищному контролю. Муниципальный жилищный контроль в жилищной сфере на территории Батецкого муниципального района осуществляется Администрацией муниципального района в лице уполномоченного должностного лица, являющегося муниципальным жилищным инспектором, в рамках осуществления органами местного самоуправления полномочий в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований. Под обязательными требованиями понимаются требования, установленные в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требования:

к использованию и содержанию помещений муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию;

к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, в случае если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме, либо их часть находятся в муниципальной собственности;

к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах в случае, если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме, либо их часть находятся в муниципальной собственности, а также в жилых домах, находящихся в муниципальной собственности;

установленных в соответствии с жилищным законодательством, к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в случае если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме, либо их часть находятся в муниципальной собственности;

энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, в случае если все жилые и (или) нежилые помещения в многоквартирном доме, либо их часть находятся в муниципальной собственности.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок в порядке и с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и частями 4.1 и 4.2 ст. 20 Жилищного кодекса РФ. Муниципальный жилищный контроль осуществлялся в 2018 году Администрацией муниципального района. Проведена 1 плановая документарная проверка в отношении товарищества собственников жилья «Мойка», по результатам которой нарушений не выявлено, предписания не выдавались. В отношении остальных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки не проводились, т.к. не истек трехгодичный срок с момента предыдущих проверок или с момента образования организаций.

В 2018 году было проведена 1 внеплановая проверка по факту нарушений нанимателями жилых помещений обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилого фонда (муниципальный жилищный контроль), предписание не выдавалось.

Муниципальный земельный контроль

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселений проводится на территории Батецкого муниципального района в соответствии со ст. 72 Земельного Кодекса РФ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Проверки проводятся в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21.07.1997 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Положениями об организации осуществления муниципального земельного контроля на территориях поселений и планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю. Положения о муниципальном земельном контроле определяют порядок осуществления земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, ведения учета земель, находящихся в муниципальной собственности (муниципальный земельный контроль), а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль. Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решение обозначенной задачи.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах сельских поселений на территории муниципального района независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Муниципальный земельный контроль включает в себя:

* учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а так же соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

* контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;
* контроль за своевременным освоением земельных участков;
* контроль за использованием земель по целевому назначению;
* контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;
* контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;
* контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю. Муниципальный земельный контроль осуществлялся в 2018 году Администрацией Батецкого муниципального района. В отчетном году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые проверки не проводились. Проведены выездные проверки по соблюдению гражданами требований земельного законодательства: 7 плановых проверок и 6 внеплановых, по итогам которых выдано 7 предписаний.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения осуществляется на основании административного регламента, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 24.05.2012 № 371 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения», согласно которому должностными лицами, ответственными за исполнение муниципальной функции, ежегодно проводится весенний и осенний осмотр автомобильных дорог местного значения (в отношении дорог, принадлежащих и находящихся в муниципальной собственности Батецкого муниципального района и Батецкого сельского поселения), проводится анализ состояния дорог местного значения.

В 2018 году проверок по состоянию дорог местного значения не проводилось.

Муниципальный контроль в области торговой деятельности

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 21.12.2017 № 945 утверждена муниципальная программа «Обеспечение экономического развития Батецкого муниципального района на 2018-2020 годы» подпрограмма «Развитие торговли в Батецком муниципальном районе». В соответствии с п.1.9 мероприятий подпрограммы отдел экономического планирования и прогнозирования ежеквартально осуществляет мониторинг цен на основные виды продовольственных товаров в целях определения экономической доступности товаров для населения района. В случае роста розничных цен свыше 5 процентов, информация о производителях и поставщиках товара направляется в департамент экономического развития и торговли области.

Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Батецкого района, утвержденной постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 30.03.2011 № 136.

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.05.2017 № 338 внесены изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Батецкого муниципального района (далее схема).

Схемой предусмотрено шесть площадок для планируемых к размещению нестационарных торговых объектов в районном центре и деревнях.

**Регулирование торговли алкогольной продукцией**

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 утвержден Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий.

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 16.10.2013 № 626 утвержден перечень территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и схемы границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. В течение 2018г. проводился мониторинг соблюдения вышеуказанного постановления.

Торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию и расположенных на указанных территориях, не выявлено.

Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках

На 01 января 2019 года розничные рынки на территории Батецкого муниципального района отсутствуют.

Контроль в сфере размещения заказов

Администрацией Батецкого муниципального района назначено должностное лицо, ответственное за осуществление муниципального контроля в сфере закупок. В 2018 году проведены 2 плановые проверки в отношении комитета культуры, кино и туризма Администрации Батецкого муниципального района и муниципального бюджетного учреждения культуры «Батецкая межпоселенческая централизованная библиотечная система». По результатам контрольных мероприятий составлены акты проведения плановых проверок, даны заключения и рекомендации.

Одновременно установлено, что организация закупочной деятельности по осуществлению закупок в указанных учреждениях соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

**Контроль в финансово-бюджетной сфере**

Приказами Комитета финансов Администрации муниципального района в целях осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере утверждены Порядок комплектования, хранения и учета материалов контрольных мероприятий, форма удостоверения на проведение контрольного мероприятия, примерная форма акта проверки.

В 2018 году проведены 2 плановые проверки: одна в отношении МАДОУ «Детский сад п.Батецкий» по соблюдению законодательства в сфере бюджетных правоотношений и одна в отношении МБУК «Батецкая межпоселенческая централизованная библиотечная система» по исполнению законодательства в сфере закупок. По результатам проверки МАДОУ «Детский сад п.Батецкий» были выявлены нарушения по начислению заработной платы, выданы предписания, нарушения были устранены в установленный предписаниями срок.

**Муниципальный контроль в сфере благоустройства**

В 2018 году в рамках контроля в сфере благоустройства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые проверки не проводились.

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

В Администрации Батецкого муниципального района не созданы отдельные органы муниципального контроля, кроме контрольно-счетной палаты муниципального района, выполняющей функции по осуществлению контроля за исполнением муниципальных бюджетов. Осуществлением остальных видов муниципального контроля в Батецком муниципальном районе занимаются структурные подразделения Администрации района в лице специалистов комитетов и отделов в штате Администрации района. В их должностные обязанности в том числе входит и осуществление муниципального контроля. Все специалисты имеют высшее профессиональное образование. Определить размер расходов по финансовому обеспечению исполнения данными специалистами функций по муниципальному контролю не представляется возможным, так как кроме функций муниципального контроля они осуществляют и много других направлений и функций.

**Проведение государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

В отношении контроля в сфере размещения заказов Администрацией муниципального района в 2018 году проведены 2 плановые проверки, по результатам которых составлены акты проведения плановых проверок, даны заключения и рекомендации. Одновременно установлено, что организация закупочной деятельности по осуществлению закупок в указанных учреждениях соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Муниципальный жилищный контроль осуществлялся в 2018 году Администрацией муниципального района. Проведена 1 плановая документарная проверка в отношении товарищества собственников жилья «Мойка», по результатам которой нарушений не выявлено, предписания не выдавались. Проведена 1 внеплановая проверка по факту нарушений нанимателями жилых помещений обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилого фонда, предписание не выдавалось.

Комитетом финансов Администрации муниципального района в 2018 году проведены 2 плановые проверки: одна по соблюдению законодательства в сфере бюджетных правоотношений и одна в сфере исполнения законодательства по закупкам, по результатам проверок выявлены нарушения, выданы предписания.

По следующим видам контроля: земельный, лесной, в области использования особо охраняемых природных территорий местного значения и в области контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в 2018 году проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не производилось.

Контрольно-счетной палатой муниципального района в ходе реализации полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля проводились экспертно-аналитические мероприятия по подготовке заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, а также проводились экспертизы по проектам решений Думы Батецкого муниципального района и Советов депутатов сельских поселений по утверждению проектов бюджета муниципального района и бюджетов поселений, а также в течение года проектов по внесению изменений в бюджеты муниципального района и поселений.

**Действия органов государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В ходе проведения внеплановых проверок были выявлены нарушения.

Жалоб на действия (бездействия) муниципальных инспекторов не поступало.

Результаты проведения проверок в суде не оспаривались.

**Анализ и оценка эффективности государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Качество муниципального контроля возрастает при взаимодействии с органами, проводящими государственный контроль, а также при взаимодействии с прокуратурой района.

 Осуществление всех закрепленных за органами местного самоуправления видов муниципального контроля затруднено в связи с тем, что специалисты, выполняющие функции муниципального контроля, которые не являются их основной обязанностью, выполняют еще и много других полномочий и функций, законодательно возложенных на муниципалитеты и переданных им с других уровней власти из-за крайне недостаточных финансовых и материально-технических средств в целях оптимизации численности в органах местного самоуправления.

**Выводы и предложения по результатам государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Считаем необходимым в закреплении деятельности по осуществлению муниципального контроля за самостоятельными структурными подразделениями и должностными лицами в органах местного самоуправления в целях осуществления независимого качественного контроля и эффективности предоставляемых услуг и выполняемых работ.