**А К Т**

п. Батецкий от 2 сентября 2017 года

На основании приказа Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района № 8 от 20.07.2017 контрольно группой в составе председателя Контрольно-счетной палаты Тонковой Е.А. проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования муниципальными учреждениями бюджетных средств на оплату жилищно-коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности», согласно утвержденной программе контрольного мероприятия.

Проверяемый период СС «01» января 2014 года по «31» декабря 2016 года и истекший период 2017 года.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

**Объект контроля - Муниципальное бюджетное учреждение культуры « Батецкий межпоселенческий центр культуры и досуга** « , сокращенное название МБУК «Батецкий МЦК и Д»

**Инн** : 5301002635

**ОГРН**: 1025301387605 ; дата регистрации 04 июня 1998 года

**Юридический адрес** : 175000 п. Батецкий ул. Советская д.4

**Фактический адрес** - там-же

**Контактные телефоны**: бухгалтерия – 88166122292, 88166122179 – директор.

**Организационно-правовая форма объекта контроля** - бюджетное учреждение;

**Форма собственности** муниципальная собственность

**Сведения об учредителях** Батецкий муниципальный район в лице Администрации Батецкого муниципального района

**Наименование вышестоящей организации** Комитет культуры, кино и туризма Администрации Батецкого муниципального района

**Открыто два лицевых счета в УФК по Новгородской области** : 20506Ч77120 и 21506Ч77120

В проверяемом периоде обязанности руководителя выполнялись директором Груздаковой Ольгой Александровной; главный бухгалтер Мухатанова Танзиля Шамсутдиновна.

Контрольных мероприятий в отношении объекта контроля ранее не проводилось.

**Анализ нормативных правовых актов и иных документов, устанавливающих основания предоставления и расходования средств областного бюджета на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности**

Отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности регулируются Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ « Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации ( далее Федеральный закон № 216-ФЗ), который реализуется через комплекс мер организационного, правового, технического, технологического, экономического характера и направлен на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования.

Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах : эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов, поддержка и стимулирование энергосбережения и повышении энергетической эффективности; системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности; планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности; использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных производственно- технологических, экологических и социальных условий.

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления : обязанности по учету используемых энергетических ресурсов, требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, обязанности по проведению обязательного энергетического обследования, требований к энергетическому паспорту, обязанностей проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, требований энергетической эффективности товаров, работ и услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, требований к региональным, муниципальным целевым программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с участием государства или муниципального образования, иных мер государственного регулирования.

Статьей 11 Федерального закона № 261-ФЗ установлены требования к обеспечению энергетической эффективности зданий, сооружений. В соответствие со статьей 13 Федерального закона № 261-ФЗ потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт(в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гекокалории в час( в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

В соответствие со статьей 25 Федерального закона № 261- ФЗ организации с участием государства или муниципального образования должны утверждать и реализовать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые должны содержать :

целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности , достижение которых должно быть обеспечено в результате реализации этих программ, и их значения;

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности , ожидаемые результаты( в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий;

Статьей 16 Федерального закона № 261-ФЗ предусмотрено обязательное проведение энергетического обследования органами государственной власти, государственными учреждениями: первое – в период до 31 декабря 2012 года, последующие- не реже чем один раз каждые пять лет.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17.02.2010 № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» утвержден примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения о повышения энергетической эффективности. Все мероприятия примерного перечня сгруппированы на :

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;

мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;

мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;

мероприятия по стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов;

мероприятия по увеличению использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;

мероприятия по иным, определенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления вопросам.

**Анализ плановых и фактических объемов средств, направленных на оплату коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности и анализ произведенных расходов**

В проверяемом периоде Учреждению предоставлялись бюджетные средства на оплату коммунальных услуг и на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания(на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг(далее – Соглашения). Коммунальные услуги за счет средств от иной приносящей доход деятельности(внебюджетных источников) не оплачивались.

В 2014-2017 годах Администрацией муниципального района с Учреждением заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в том числе:

В 2014 году соглашение от 10.01.2014( в окончательной редакции в сумме 13667,7 тыс.рублей;

В 2015 году – соглашение от 12.01.2015( в окончательной редакции в сумме 12605,5 тыс.рублей;

В 2016 году – соглашение от 11.01.2016 (в окончательной редакции в сумме 11930,0 тыс.рублей;

В 2017 году – соглашение от 9 .01.2017 ( в окончательной редакции в сумме 13647,3 тыс.рублей.

Информация о планируемых объемах субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее- субсидия на муниципальное задание) , направленной Учреждению и поступлениях из внебюджетных источников приведена в таблице 1:

В рублях

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 |
| Остаток средств на начало года | Первонач.редакция | Окончат.редакция | Первонач.редакция | Окончат.редакция | Первонач.редакция | Окончат.редакция | Первоначальная редакция |
| 5325,31 | 5325,31 | 14497,87 | 14497,87 | 0 | 0 | 0 |
| поступления | | | | | | | |
| Субсидия на муницип.задание | 12552900,0 | 12262310,15 | 12651800,0 | 11742514,24 | 11930000,0 | 13428176,56 | 11972500,0 |
| Поступления из внебюджетных источников | 440000,0 | 583423,74 | 562000,0 | 642311,22 | 575900,0 | 724168,38 | 594000,0 |
| итого | 12992900,0 | 12845733,89 | 13213800,0 | 12384825,46 | 12505900,0 | 14152344,94 | 12466500,0 |
| Расходы | | | | | | | |
| Субсидия на муниц.задание | х | 12267621,32 | х | 11742514,24 | х | 13428176,56 | х |
| Поступления из внебюджетных источников | х | 568940,01 | х | 656809,09 | х | 724168,38 | Х |
| итого | х | 12836561,33 | х | 12399323,33 | х | 14152344,94 | х |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

Учреждением представлены к проверке планы финансово-хозяйственной деятельности на 201-2017 годы( далее ФХД).

Планы ФХД составлялись в период 2014-2017 годов ежегодно, подписаны руководителем и главным бухгалтером и утверждены руководителем в установленные сроки.

В планы ФХД вносились изменения в течение 2014 года - 4 раза, в том числе по оплате коммунальных услуг - дважды, в 2015 году- 4 раза, в том числе на оплату коммунальных услуг- 2 раза, в 2016 году- изменения вносились 4 раза, в том числе на оплату коммунальных услуг- 1 раз, в 2017 году – 5 раз, в том числе на оплату коммунальных услуг- 3 раза.

В целом расходы Учреждения на коммунальные услуги за счет средств субсидии ежегодно возрастают. Так в 2016 году объем средств, направленных на оплату коммунальных услуг увеличился на 1033,6 тыс.рублей ( 2218,1 до 3251,7 тыс.рублей), рост расходов по сравнению с 2014 годом составил 146,6 процента.

Расходов на коммунальные услуги за счет внебюджетных источников в проверяемом периоде не производились.

Объем средств на мероприятия по энергосбережению на 2014- 2017 год за счет средств субсидии на выполнение задания не планировался.

В соответствии с Порядками планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района планируемый рост расходов на оплату коммунальных услуг для казенных, бюджетных, автономных учреждений на 2015 год составил 8,5 процента, на 2016 год- 8,5 процентов, на 2017 год - по теплоснабжению- на 1,106 процента, по электроснабжению – на 1,028 процента, по водоснабжению- на 1,021 процента.

В проверяемом периоде Учреждению выставлено счетов на оплату коммунальных услуг всего на сумму 7838,8 тыс.рублей, в том числе в 2014 году на сумму 1889,5 тыс.рублей, в 2015 году- на сумму 1808,6 тыс.рублей, в 2016 году на сумму – 2544,6 тыс.рублей, за 1 полугодие 2017 года – 1596,1 тыс.рублей. Таким образом , фактические расходы Учреждения на коммунальные услуги в 2015 году по сравнению с 2014 годом уменьшились 4,28 процента, в 2016 году возросли по сравнению с 2015 годом на 40,69 процента.

Удельный вес расходов на коммунальные услуги в разрезе видов услуг в общем объеме расходов:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период | Выставлено счетов(тыс.рублей | Доля расходов(процент) |
| **2014** | **1889,5** | **100** |
| Электроснабжение | 144,8 | 7,66 |
| Водоснабжение | 20,3 | 1,07 |
| Теплоснабжение | 1724,4 | 91,26 |
| **2015** | **1808,6** | **100** |
| Электроснабжение | 120,5 | 6,66 |
| Водоснабжение | 21,8 | 1,2 |
| Теплоснабжение | 1666,3 | 92,1 |
| **2016** | **2544,6** | **100** |
| Электроснабжение | 146,9 | 5,77 |
| Водоснабжение | 26,7 | 1,05 |
| Теплоснабжение | 2131,9 | 83,78 |
| Дрова | 16,9 | 0,66 |
| Содержание котельной | 222,3 | 8,74 |
| **2017 (1 полугодие**) | **1596,1** | **100** |
| Электроснабжение | 44,9 | 2,81 |
| Водоснабжение | 10,1 | 0,63 |
| Теплоснабжение | 1523,3 | 95,44 |
| Дрова | 17,8 | 1,12 |
|  |  |  |

Наибольший удельный вес в общих расходах на коммунальные услуги приходится на оплату теплоснабжения9 в 2014 году 91,26 процента, в 2015 году 92,1 процента, в 2016 году 83,78 процента, в 2017 году 95,44 процента).

Согласно данным формы 0503769 « Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» объем кредиторской задолженности по коммунальным услугам составляет:

Таблица 3

(Тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | На 01.01.2015 | | | На 01.01.2016 | | | На 01.01.2017 | | |
| бюджет | внебюджет | итого | бюджет | внебюджет | итого | бюджет | внебюджет | итого |
| отопление | 1926,2 | - | 1926,2 | 1491,8 | - | 1491,8 | 779,7 | - | 779,7 |
| Электроэнергия | 1,4 | - | 1,4 | 18,1 | - | 18,1 | 17,1 | - | 17,1 |
| Вода | 1,4 | - | 1,4 | 1,4 | - | 1,4 | 7,5 | - | 7,5 |
| **итого** | 1929,0 | - | 1929,0 | 1511,4 | - | 1511,4 | 804,2 | - | 804,2 |

За 2014-216 годы объем кредиторской задолженности снизился на 58,3 процента ( с 1929,0 тыс.рублей до 804,2 тыс.рублей).

В ходе контрольного мероприятия Учреждением предоставлены акты сверок расчетов с ресурсоснабжающими организациями, в том числе за 2014 год-14 актов(по расчетам за электроэнергию-4, за теплоснабжение- 6, за водоотведение и водоснабжение-4), за 2015 год-10 актов( по расчетам за электроэнергию- 3, за теплоэнергию-3, за водоснабжение и водоотведение- -4), за 2016 год-14 актов(по расчетам за электроэнергию- 4, по теплоэнергии- 5, за водоснабжение и водоотведение- 5), за 1 полугодие 2017 года- 6 актов.

**Проверка законности использования средств бюджета на оплату коммунальных услуг, а также на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности**

Положение об учетной политике Учреждения утверждено приказом директора от 02.11.2016 № 29Мбук-од «Об учетной политике для целей бухгалтерского учета», также в проверяемый период действовало Положение, утвержденное Приказом от 11.01.2011 № 02/1 Мук-ОД.

В соответствие с пунктом 2 Положения об учетной политике бухгалтерский и налоговый учет ведется бухгалтерией , которая является самостоятельным структурным подразделением и возглавляется главным бухгалтером.

Бухгалтерский учет в Учреждении осуществляется не в автоматизированной системе.

При проверке правильности и законности расчетов с поставщиками и подрядчиками по расчетам за коммунальные услуги установлено следующее:

В проверяемом периоде Учреждением заключено 6договоров на оказание коммунальных услуг(информация о договорах приведена в приложении к акту).

**Проверка наличия** **неиспользуемого (используемого не по назначению) имущества, в отношении которого Учреждением осуществляются расчеты по оплате коммунальных услуг**

Согласно данным бухгалтерского учета за Учреждением на праве оперативного управления закреплены следующие объекты:

здание Районного дома культуры площадью 638,1 м2, кадастровый номер 53:01:0010306:59, свидетельство о регистрации 53-АБ №170235 от 05.02.2013;

здание Вольногорского сельского дома культуры площадью 677 м2, свидетельство о регистрации 53-АБ №244391 от 01.11.2013, кадастровый номер 53:01:0030601:451;

здание Мелковичского сельского дома культуры площадью 927,3 м2, свидетельство о регистрации 53-АБ № 244741 от 23.12.2013, кадастровый номер 53:01:0071401:493;

здание Мойкинского сельского дома культуры площадью 265,3 м 2, кадастровый номер 53:01:000000:304, свидетельство о регистрации 53-АБ от 25.11.2013;

здание Городенского сельского дома культуры площадью 419,9м2, свидетельство о регистрации 53-АБ № 170229 от 05.02.2013, кадастровый номер 53:01:0052901:435;

здание Овсинского сельского дома культуры площадью 976,3 м2, кадастровый номер 53:01:0112701:275;

здание центра «Краевед» площадью 247,6 м2.

Здание Мелковичского сельского дома культуры не используется и законсервировано по причине отсутствия средств на его содержание, расходы на оплату коммунальных услуг начиная с 2016 года отсутствуют.

Договора аренды недвижимого имущества со сторонними организациями не заключались.

**Эффективность использования бюджетных средств, направленных Учреждением на мероприятия в области энергосбережения и энергетической эффективности**

Потребление энергетических ресурсов в Учреждении представлено: потреблением электрической энергии, тепловой энергии, холодным водопотреблением.

Данные об объемах потребления Учреждением коммунальных услуг в разрезе видов услуг приведены в диаграммах :

Электроснабжение

Объем потребления электроэнергии имеет тенденцию к снижению. Так в 2016 году потребление электроэнергии снизилось по сравнению с 2014 годом на 12,1 процента( с 29413 кВт,часов до 25858 кВт, часов).

Водоснабжение

Объем потребления холодного водоснабжения имеет ежегодный прирост, так в 2015 году рост потребления в натуральном выражении по отношению к 2014 году составил 25,86 процента, в 2016 году по отношению к 2015 году – 1,5 процента.

Водоотведение

Объемы водоотведения ежегодно увеличиваются, и если в 2015 году увеличение по отношению к 2014 году было малозначительным- на 2,87 процента, то в 2016 году увеличение по отношению к 2015 году составило 39,66 процента.

Теплоснабжение

Объем потребленной тепловой энергии в 2015 году снизился по отношению к 2014 году на 7,66 процента, в 2016 году увеличился по отношению к 2015 году на 22,32 процента.

Подробная информация об объемах потребления коммунальных услуг приведена в приложениях к акту проверки.

В законодательстве Российской Федерации единый нормативный правовой акт, определяющий порядок установления цен (тарифов) в жилищно-коммунальном комплексе отсутствует. Регулирование цен (тарифов) осуществляется отдельными Федеральными законами и значительным количеством ведомственных подзаконных нормативных правовых актов, из которых существенную часть составляют документы Федеральной службы по тарифам, определяющие порядок регулирования цен (тарифов) в различных отраслях экономики ( включая коммунальный комплекс).

В ходе контрольного мероприятия на основании выставленных счетов ресурс снабжающих организаций проанализированы цены (тарифы) на электроснабжение, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение.

Размер тарифов(цен) и их рост на коммунальные услуги за электроэнергию, водоснабжение и водоотведение приведен в следующей диаграмме

Рост цен(тарифов) на теплоснабжение

Из данных диаграмм видно, что цены (тарифы) на коммунальные услуги ежегодно возрастают, что обуславливается разными причинами, в том числе ростом инфляции, изменением цен на топливно- энергетический ресурсы и другими факторами.

В 2015 году фактический рост цен ( тарифов) к уровню 2014 года составил на электроэнергию 9,38 процента, на вооотведение- 8,7 процента, по теплоснабжению – 4,2 процента а тариф по водоснабжению снизился 14,94 процента.

В 2016 году рост тарифов по электроэнергии составил 7,2 процента, на водоотведение- 26,6 процента, по теплоснабжению- 7 процентов, водоотведению -1,02 процента.

В соответствии с основными показателями уточненного прогноза социально-экономического развития Новгородской области на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов индекс тарифов для различных категорий потребителей в 2014 году составил – 5,8 процента, в 2015 году- 6,7 процента, в 2016 году – 7,78 процента.

**Проверка наличия энергетических паспортов , их соответствия установленным требованиям, анализ полноты реализации мероприятий, обозначенных в энергетических паспортах и иных мероприятий по энергосбережению.**

Во время проверки было установлено отсутствие энергетических паспортов , в качестве пояснения по данному вопросу было предъявлено Постановление Мирового судьи судебного участка № 20 Солецкого судебного района Новгородской области о расссмотрении материалов дела об административном правонарушении , предусмотренном ч.1 ст.19.5 КоАП РФ в отношении руководителя Учреждения МБУКИ «Батецкий межпоселенческий центр культуры и досуга», вынесенное государственным инспектором отдела по государственному энергетическому надзору по Новгородской области Северо-Западного управления Ростехнадзора на предмет невыполненного ранее выданного предписания от 12 апреля 2016 года № 38-2329-1003/ПР о проведении обязательного энергетического обследования в установленный законом срок.

В результате рассмотрения представленных материалов суд вынес определение о том, что вынесенное предписание о проведении обязательного энергетического обследования не может быть признано судом законным, в действиях руководителя Учреждения отсутствует состав административного правонарушения, и , согласно ст. 29.9 КоАП РФ при таких обстоятельствах выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В целях реализации статьи 25 Федерального закона № 261-ФЗ в Батецком муницйипальном районе была разработана и утверждена Постановлением Администрации муниципального района муниципальная программа от 02.02.2015 № 159 « Энергосбережение в Батецком муниципальном районе на 2015-2017 годы». Соисполнителями муниципальной программы выступили в частности Комитет культуры, кино и туризма Администрации муниципального района.

Программа на 2015-2017 годы включает в себя: паспорт программы; цели, задачи и целевые показатели ; сроки реализации; объемы и источники финансирования в целом и по годам реализации; ожидаемые конечные результаты реалицации муниципальной программы по годам;

Общий объем финансирования Программы составил 3540,0 тыс.рублей( по 1180 тыс.рублей ежегодно на 2015-2017 годы).Этапами реализации Задачи 1 по обеспечению перехода на энергосберегающий режим функционирования учреждений и предприятий в целях сокращения бюджетных расходов предусмотрены замены ламп накаливания на энергосберегающие лампы для Комитета культуры, кино и туризма на сумму 10 тыс.рублей ежегодно на период 2015-2017 годы.

На реализацию задачи по рациональному использоваию энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий и повышению энергетической эффективности за счет содержания узлов учета холодной воды, тепловой и электрической энергии в нормативном состоянии по Комитету культуры, кино и туризма предусмотрены денежные средства в сумме по 50,0 тыс.рублей ежегодно.

На проведение ремонтных работ, влияющих на теплоизоляцию зданий и сооружений : замене оконных и дверных блоков в металлопластиковом исполнении, утепление перекрытий зданий, помывку систем отопления, ремрнт печного оборудования по Комитету культуры, кино и туризму предусматривались средства в сумме 500,0 тыс.рублей ежегодно в 2015-2017 годах.

В действующую Программу в течение 2016 года были трижды внесены изменения Постановлениями Администрации муниципального района , а именно от 22.03.2016 № 178, от 19.07.2016 № 418 и от 26.12.2016 № 757.

В результате внесенных изменений объем средств , предусмотренных для Комитета культуры, кино и туризма сократился до 65,4 тыс.рублей( 45,4 тыс.рублей в 2015 году и 22,0 тыс.рублей в 2016 году).

Финансирования на выполнение мероприятий программы по комитету культуры, кино и туризму фактически не осуществлялось, мероприятия оказались невыполненными.

В ходе осуществленных контрольных действий фактов нецелевого (неэффективного) использования бюджетных средств не установлено.

**Председатель Контрольно-счетной палаты Е.А.Тонкова**

Акт доведен до сведения \_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись) (должность, инициалы, фамилия

руководителя объекта контроля)

Один экземпляр акта на \_\_\_ листах с приложениями на \_\_\_\_ листах получил \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

( должность, Ф.И.О. уполномоченного объекта контроля)